



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA ASP N. 2 DELLA PROVINCIA DI TERAMO

Via Pietro Baiocchi n. 29 – 64032 Atri (Te)

Tel. 085/87232 – www.asp2teramo.it – asp2teramo@pec.it

AREA EDUCATIVA ASSISTENZIALE

Determinazione del Responsabile d'Area

n. 69 del 01/08/2025

OGGETTO

- AFFIDAMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI DI ASILO NIDO PRESSO L'ISTITUTO CASTORANI DI GIULIANOVA (TE) PER IL PERIODO 1/09/2025-30/06/2026, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 36/2023

CIG: B7DBE6E3AE

IL RESPONSABILE

PREMESSO

- che le Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB), ai sensi della Legge 17/07/1890, n. 6972, risultano operanti nel campo socio-assistenziale, socio-sanitario e socio-educativo del territorio regionale;
- che con la Legge Regionale dell'Abruzzo 24/06/2011, n. 17 e ss. mm. e ii., recante “Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)”, la Regione Abruzzo, in attuazione delle disposizioni di cui all’art. 10 della Legge n. 280/2000 e del Decreto Legislativo n. 207/2001, ha dettato norme finalizzate ad una migliore e razionale erogazione territoriale di servizi alla persona, secondo i principi di efficienza, efficacia ed economicità nell'espletamento delle attività stesse;
- che con Delibera della Giunta Regionale d'Abruzzo n. 109 del 24/02/2014 è stata costituita l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona - ASP n. 2 della Provincia di Teramo, mediante trasformazione in Azienda Pubblica di n. 4 ex IPAB insistenti sul territorio intraprovinciale aventi i requisiti previsti per la trasformazione;
- che, con Delibera della Giunta Regionale d'Abruzzo n. 168 del 22/03/2021, si è proceduto, ai sensi dell'art. 11 comma 1, lett. a) della Legge Regionale n. 17/2011, alla nomina del membro con funzioni di Presidente del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP n. 2 della Provincia di Teramo, nella persona di Giulia Palestini;
- lo Statuto dell'ASP, omologato ai sensi dell'art. 8, comma 4 della Legge Regionale n. 17 del 24/06/2011 con Delibera di Giunta Regionale n. 367 del 15/05/2015;
- l'attribuzione della funzione di Responsabile dell'Area Assistenziale Educativa alla Dott.ssa Manuela Gasparini, avvenuta nei modi di legge;
- che l'ASP ha come finalità istituzionali la gestione, l'organizzazione e l'erogazione anche in forma integrata di servizi sociali, socio sanitari, assistenziali, sanitari, educativi nelle forme domiciliari, residenziale e semiresidenziali in ambito provinciale, con gestione e partecipazione del fondo

politiche sociali e dei piani di zona, nell'area della maternità, infanzia, famiglia, adolescenza, età adulta e anziana;

- che l'ASP n.2 di Teramo gestisce l'Istituto Castorani di Giulianova (TE), all'interno del quale è presente l'asino nido "E. De Amicis";
- che ad oggi, il servizio di asilo nido è svolto da un operatore economico affidatario dei servizi stessi, e che la scadenza contrattuale è fissata al 31/07/2025;
- che da una analisi approfondita della gestione del servizio negli anni precedenti, fa ritenere opportuno e più conveniente affidare per l'anno scolastico 2025-2026 ad operatore esterno la gestione dell'asilo nido;

- CONSIDERATO**
- che occorre selezionare un operatore economico, cui affidare il servizio *de quo*, mediante utilizzo di personale specializzato e fornitura dei prodotti necessari allo svolgimento del servizio;
 - che il servizio da svolgere, avrà decorrenza dal 1/09/2025 e terminerà il 30/06/2026;
 - la specificità del servizio da svolgere, dovranno essere rispettate le seguenti prescrizioni:
 - l'affidamento dei servizi all'operatore economico affidatario comporterà l'osservanza di tutte le norme vigenti in materia di conduzione dei servizi educativi;
 - l'operatore avrà l'obbligo del rispetto degli standard qualitativi inerenti l'offerta educativa e organizzativa comunque erogati dall'ASP, coordinandosi con la direzione della asp;
 - tra gli standard qualitativi, si evidenzia in particolare l'organizzazione della giornata educativa e i tempi di compresenza tra il personale in grado di garantire una equivalente qualità dell'offerta formativa nella fascia oraria di maggiore presenza dei bambini;
 - l'Operatore Economico dovrà garantire la stabilità del personale e la sostituzione in caso di assenza che dovrà avvenire in tempo utile per l'espletamento del servizio;
 - il funzionamento dei servizi deve essere assicurato da personale educativo e da personale addetto ai servizi generali in possesso dei requisiti fissati dalla normativa regionale e nazionale;
 - all'inizio dell'anno scolastico l'operatore affidatario deve inviare alla direzione dell'Istituto l'elenco nominativo di tutto il personale impegnato nel servizio (educatori, operatori, ausiliari), le specifiche mansioni e il titolo professionale. Ogni variazione che dovesse intervenire in corso d'anno scolastico dovrà essere tempestivamente comunicata alla direzione dell'Istituto;
 - le assenze a qualsiasi titolo del personale impegnato nel Servizio, dovranno essere regolarmente sostituite, in modo da assicurare la funzionalità del servizio secondo i parametri previsti dalla legge, con personale in possesso degli stessi titoli del personale titolare, garantendo al tempo stesso la stabilità delle figure di riferimento. L'operatore economico affidatario dovrà inviare all'Istituto l'elenco nominativo del personale supplente;
 - il personale impiegato deve garantire massima serietà, riservatezza, diligenza, correttezza e discrezione nello svolgimento dei compiti affidati; deve mantenere nei confronti dell'utenza un contegno corretto e riguardoso, deve essere a conoscenza dell'organizzazione e delle modalità di svolgimento del servizio, con particolare riguardo alle mansioni da svolgere ed agli orari di lavoro;
 - in caso di presenza di bambini disabili verrà valutata fra l'operatore economico affidatario e la Direzione dell'Istituto l'opportunità di personale di supporto, al quale provvederà l'ASP;
 - in riferimento ai servizi oggetto d'appalto, il personale educativo deve essere in possesso del titolo di studio previsto per gli educatori di cui alla normativa regionale;
 - per quanto riguarda i titoli conseguiti all'estero, è necessario siano riconosciuti equipollenti a quelli sopra indicati nei modi previsti dalla legge o siano ad essi equiparati con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (art. 38 del D.Lgs. 165/2001 – art. 2 del D.P.R. n. 189/2009);

- VISTO**
- l'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023 in cui sono specificate le soglie di rilevanza comunitaria, ed in particolare il comma 1, lett. c);

- RILEVATO** - preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;
- CONSIDERATO** - che l'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 consente l'affidamento diretto di servizi e forniture per un importo inferiore ad euro 140.000, esclusa IVA, anche senza consultazione di più operatori economici;
- VISTO** - l'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lett. d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1, lett. a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";
- CONSIDERATO** - che ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023;
- ATTESO** - che ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- CONSIDERATO** - che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.Lgs. n. 36/2023;
- CONTATTATO** - per le vie brevi, l'operatore economico COOP. SOCIALE 3M , con sede in Montorio al Vomano (TE), Corso Valentini, 45, partita IVA 01562290674, domicilio digitale: cooperativa3m@pec.it, il quale si è reso disponibile ad assicurare il servizio nel periodo 1/09/2025 - 30/06/2026, per l'importo cristallizzato in € 139.000,00 oltre IVA;
- CONSIDERATO:** - che l'operatore economico contattato, ha già svolto servizi diversi per questa ASP, risultando sempre efficiente ed efficace, rispettando le indicazioni del direttore dell'esecuzione del contratto e non resosi mai destinatario di provvedimenti di contestazione;
- che il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del RUP desunta da tariffari ufficiali per quanto riguarda il personale da impiegare e da indagini di mercato informali per quanto riguarda la fornitura dei materiali;
- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di espletare il servizio quanto prima, in considerazione della scadenza dell'appalto in corso, e nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità e di risultato di cui agli artt. 1 e 3 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i.;
- che ai sensi dell'art. 119, commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., l'appaltatore non potrà affidare a terzi e dovrà eseguire a propria cura il servizio affidato;
- che ai sensi dell'art. 11, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i. il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, svolta all'impresa anche in maniera prevalente, in conformità al comma 1 e all'allegato 1.011 è il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per le cooperative sociali e le imprese sociali che operano nel settore socio-sanitario, assistenziale ed educativo (T151);
- RITENUTO** - possibile affidare l'appalto del servizio sopra specificato all'operatore economico COOP. SOCIALE 3M , con sede in Montorio al Vomano (TE), Corso Valentini, 45, partita IVA 01562290674, domicilio digitale: cooperativa3m@pec.it in quanto trattasi di operatore economico che per competenza e plessa esperienza dimostrata e/o documentata presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria all'effettuazione del servizio, il quale si è dimostrato disponibile ad eseguire l'appalto alle condizioni ritenute congrue dal RUP;
- CONSTATATO** - il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i. nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 100 della medesima norma sopra richiamata attraverso la Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico di cui all'art. 24 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i. con esito positivo;

- PRESO ATTO** - della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC INPS_46352483 Data richiesta 18/06/2025 Scadenza validità 16/10/2025 che, anche se non materialmente allegato si considera parte integrante e sostanziale del presente atto;
- DATO ATTO** - che, ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:
- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- VISTO** - l'art. 17 , comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 che prevede: "*In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.*";
- l'art. 18 , comma 1 e comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023;
- CONSIDERATO** - che il CIG di riferimento del presente affidamento è il B7DBE6E3AE;
- ACCERTATO:** - ai sensi dell'art. 9 del Decreto-Legge n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- VALUTATO:** - positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del TUEL;
- VISTO** - il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- il regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento di contabilità;

DETERMINA

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di affidare, per le ragioni puntualmente specificate in premessa e qui approvate, all'operatore economico COOP. SOCIALE 3M , con sede in Montorio al Vomano (TE), Corso Valentini, 45, partita IVA 01562290674, domicilio digitale: cooperativa3m@pec.it, il quale si è reso disponibile ad assicurare il servizio di asilo nido presso l'Istituto Castorani di Giulianova (TE), per il periodo 1/09/2025-30/06/2025, per massimo 30 utenti, dal lunedì al venerdì, dalle ore 8 alle ore 16, il servizio nel periodo 1/09/2025 - 30/06/2026, per l'importo cristallizzato in € 139.000,00 oltre IVA;
3. di stabilire quanto segue in relazione all'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.:
 - 3.a) fine da perseguire: Assicurare la corretta gestione dell'asilo "De Amicis" nido presso l'Istituto Castorani di Giulianova (TE)
 - 3.b) oggetto del contratto: Affidamento del servizio di asilo nido per utenti da 3 mesi a 3 anni;
 - 3.c) forma del contratto: Il contratto sarà stipulato in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, o mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 - 3.d) clausole essenziali: il servizio dovrà avere inizio inderogabilmente il 1° settembre 2025 e terminerà il 30 giugno 2026;
4. di prendere e dare atto che l'importo contrattuale complessivo è pari ad € 139.000,00, comprensivo degli oneri per la sicurezza, non assoggettati a ribasso, oltre IVA, nella misura di legge;
5. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla

regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

6. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i.;
7. di dare atto che ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 che il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Manuela Gasparrini, la quale curerà tutti gli adempimenti propedeutici alla stipula del contratto d’appalto;
8. di trasmettere copia del presente atto al responsabile dell’area finanziaria;
9. di pubblicare copia del presente atto sull’Albo pretorio dell’ente per 15 giorni;

Il Responsabile
dell’Area Educativa Assistenziale
Dott.ssa Manuela Gasparrini